

Многие муниципальные образования области ежегодно наступают на одни и те же грабли — долги за газ, рискуя остаться без тепла. В Бежецком районе проблем тоже немало — дороги, нехватка специалистов, недостаточно развитая социальная, досуговая и развлекательная инфраструктура. Тем не менее муниципалитету еще ни разу не грозил газовый коллапс, отопительный сезон проходит без срывов, нет массовых отключений электроэнергии. О том, как району удастся избежать социальной напряженности, нашему еженедельнику рассказал его глава Михаил ШИБАНОВ

#### ЖКХ: реформа в бездействии

— Михаил Александрович, начнем, пожалуй, с главной летней проблемы тверского региона — горячего водоснабжения и подготовки к отопительному сезону. Насколько нам известно, в прошлом году, когда нашей области грозил настоящий газовый коллапс, в Бежецком районе вопрос задолженности за топливо удалось решить оперативно и без конфликтов. Не секрет, что сейчас Верхневолжье опять погрязло в долгах перед газоснабжающими организациями. А ваш муниципалитет эта участь вновь миновала или на этот раз без проблем обошлось?

— Я бы не сказал, что наш район является каким-то исключением — долги за газ у нас, как и в других муниципалитетах, появляются каждый год. Другой вопрос, что нам удается добиться реструктуризации: к 1 сентября задолженность в 10 млн рублей, накопившаяся по итогам отопительного сезона, будет погашена. Конечно, сумма немаленькая, но это есть простое объяснение. Дело в том, что жители Бежецка платят за отопление не 7 месяцев в году, то есть пока поставляется услуга, а 12. Таким образом, получается своеобразное кредитование населения — расчет за тепло идет в рассрочку. Поэтому у нас в отличие от других районов не возникает такой ситуации, когда с наступлением холодов расходы у людей возрастают вдвое, что, в свою очередь, помогает поддерживать платежную дисциплину на высоком уровне. Кроме того, такая схема более удобна и с точки зрения содержания и обслуживания теплосетей, поскольку появляется возможность тратить больше денег на ремонт трубопроводов в летний период. В итоге муниципальные сети находятся в достаточно хорошем состоянии, и отопительный сезон в Бежецке всегда стартует вовремя и проходит без срывов.

— Почему, на ваш взгляд, другие муниципалитеты каждый год наступают на одни и те же грабли, рискуя остаться без тепла? Не говоря уже о том, что жители некоторых территорий окончательно забыли, что такое горячая вода летом. Кстати, в Бежецком районе были случаи, когда внеплановые отключения растягивались на несколько недель?

— Проблем с этим у нас в принципе быть не может, поскольку централизованного горячего водоснабжения нет ни в районе, ни в городе: в домах установлены газовые колонки или электрические водонагреватели, как, например, в старых районах Санкт-Петербурга, и подогрев воды осуществляется в индивидуальном порядке. Что же касается ситуации в целом, то здесь нужно понимать, что долги за газ — это вина не того или иного муниципалитета, а предприятий и организаций, находящихся на его территории. К примеру, у нас есть проблемная компания ООО «Бежецкая котельная», которая отапливает практически весь город и накапливает долги. Владеет этим предприятием ТПК-2, но мы ведем

переговоры о приобретении этой котельной в муниципальную собственность. Правда, сумма для районного бюджета слишком большая, и вряд ли нам удастся обойтись без помощи области — возможно, придется брать ссуду или кредит у региона, чтобы в течение 2012 года этот объект перешел в собственность муниципалитета.

— То есть это будет муниципальное унитарное предприятие? Но, как показывает практика, к примеру, областного центра, МУПы работают неэффективно, более того, постоянно банкротятся, а на их месте возникают новые, правда, ничем не отличающиеся от предшественников структуры — и так до бесконечности...

— На мой взгляд, беда не в том, что МУПы неэффективны или власти на местах их не контролируют. Все это — лишь следствие куда более глубокой системной проблемы: как бы крамольно это ни прозвучало, но пора признать, что серьезные реформы жилищно-коммунального хозяйства у нас в стране не проводятся. Да, идет энергоаудит, устанавливаются приборы учета, проводятся ремонтные работы, но это минимум от того, что нужно сделать. Когда я только начинал работать на посту главы Бежецкого района, в составе тверской делегации я ездил в Кремль на празднование 10-летия реформы ЖКХ. С этого момента прошло более 10 лет, а реформа, по большому счету, не двигается с мертвой точки — на нее нет денег. В том числе и потому, что власти субъектов РФ устанавливают не экономически обоснованные, а политически продиктованные тарифы. К примеру, в этом году, как известно, суммы в квитанциях на оплату ЖКУ увеличились на 15%, хотя энергетики подняли свои расценки на 40%, газовики — более чем на 20%. Растет стоимость ГСМ, нельзя забывать и об увеличении заработной платы работникам ЖКХ. Принимаемые меры по энергосбережению и оптимизации расходов не успевают за ростом цен естественных монополий.

— Расходы на топливо, в первую очередь на газ, можно существенно сократить за счет использования альтернативных источников энергии. Например, в Кимрах активно строятся котельные, работающие на торфе, в Селижаровском и Торопецком районах используется древесное топливо. А у вас есть планы по внедрению таких технологий?

— Конечно, пеллеты, торф и другие виды более дешевого топлива должны использоваться активнее, особенно если речь идет о локальных строящихся объектах. Но проблема в том, что, например, наша городская котельная может работать только на газе или мазуте. Строить новую слишком затратно. Поэтому в одночасье «пересадить» всю область и тем более страну на альтернативные источники энергии — это, на мой взгляд, утопия.

#### ЦРБ: оплот северо-востока

— Михаил Александрович, если с теплоснабжением жилых домов в Бежецком районе про-

# Бежецкий район:



блем не возникало, то с социальными объектами, по нашим сведениям, все не так оптимистично. Помнится, несколько лет назад в инфекционном отделении ЦРБ вообще было печное отопление. Неужели до сих пор там используется этот допотопный способ?

— Конечно, нет: уже не первый год, как здание подключено к системе централизованного отопления. Но раз уж мы заговорили об инфекционном отделении, то не могу не отметить другую проблему, связанную с этим объектом. Дело в том, что здание отделения построено в 20-х годах прошлого века, и, естественно, не отвечает современным требованиям. Ситуация усугубляется еще и тем, что наша районная больница, и инфекционное отделение в том числе, обслуживает не только бежечан, но и жителей Сонковского, Краснохолмского, Весьегонского и других соседних районов — фактически на Бежецкой ЦРБ держится здравоохранение всего северо-востока области. В течение нескольких лет мы совместно с администрацией Тверской области готовили проектно-сметную документацию на строительство нового инфекционного отделения, рассчитанного на 20 коек. При этом учреждении планируется открыть специализированную прачечную и оборудовать собственную котельную. Один только проект обошелся в 5,5 млн рублей, и очень не хотелось бы, чтобы в итоге он оказался в долговом ящике.

— И насколько велика эта вероятность? Ведь времени уже прошло немало, а строительство так и не началось.

— Действительно, проект мы завершили еще три года назад, но тогда руководство области в лице Ольги Пищулиной нашу точку зрения разделяло не до конца, полагая, видимо, что сеть учреждений здравоохранения в Бежецком районе расширять нецелесообразно. А сейчас получается, проект и вовсе нужно корректировать, поскольку он уже не отражает реалий сегодняшнего

но зарезервировали для врачей и их близких.

#### Межбюджетные отношения: свои долги тянут

— Вам наверняка не все равно, что думают жители о вашей деятельности. Очевидно, вы проводите опросы, встречи с жителями. Чем они недовольны?

— Все проблемы района, как говорится, «с бородой». Это, как уже было сказано, нехватка узких специалистов в больнице, отсутствие хороших дорог... Но, поднимая дорожный вопрос, нужно понимать, что в Бежецке первый асфальт появился в 50-х годах, и клали его прямо на песок, а потом, во время ремонта дорог, новое покрытие укладывали на старое — и таким образом образовалось четыре, а местами и больше слоев. Кроме того, у нас нет окружной дороги. Вопрос с ее строительством не решается много лет, и большегрузный транспорт из Вологодской и Ярославской областей продолжает идти через город. Это огромные машины, от грехота которых у людей трясутся дома. Понятно, что дороги, не рассчитанные на такие нагрузки, не выдерживают. Если раньше дорожное полотно держалось 10 лет, то сейчас, слава Богу, если выдержит семь. Но главная дорожная проблема — это нехватка средств. Строительство и реконструкцию дорог в черте города мы финансируем 50 на 50 с областным бюджетом, а весь ямочный ремонт делается полностью за счет районной казны. Тем не менее качественные дороги — это не только комфорт, но и безопасность жителей, поэтому в 2011 году мы совместно с областным бюджетом нашли возможность выделить на эти цели порядка 44,5 млн рублей. Понятно, что всех проблем это не решит. А откуда взять больше, если налоги, которые собирают муниципалитеты, почти все уходят наверх — в областную и федеральную бюджеты? Таковы правила игры. Возможно, с приходом нового губернатора Андрея Шевелева они изменятся в лучшую сторону.

— Насколько смело вы принимаете участие в программах софинансирования? Некоторые муниципалитеты идут на это неохотно или не идут вовсе. Однако для жителей, как вы совершенно точно обозначили, это важно, потому что за счет собственных средств ни одну серьезную проблему муниципалитеты решить не могут, а им при этом еще и навязывают социальную ориентированность бюджета.

— Когда расходная часть бюджета составляет 564 млн и мы говорим, что 70% этих средств (369 млн) направляется на социальные расходы, это не плюс, а, скорее, минус. Потому что будь то программа газификации, строительство дорог, социальных или спортивных объектов — везде требуется 50-процентное софинансирование с областью. К примеру, реконструкция улицы Кашинской, которую мы начали в прошлом году и которую мы должны сделать за три года, в ценах прошлого года стоила 70 млн. Но цены растут, и в итоге придется потратить порядка 100 млн. Соответственно, 50 млн — из местного бюджета. Но это только одна

дня. К счастью, с остальными объектами здравоохранения дела обстоят не столь плачевно — наоборот, нам даже есть чем гордиться. В частности, новой поликлиникой, построенной по индивидуальному проекту и рассчитанной на 375 посещений в смену. При этом старый корпус продолжает работать — за счет этого мы опять же обеспечиваем медицинскими услугами весь северо-восток области. За последние несколько лет мы открыли 7 офисов врачей общей практики, которые обслуживают сельское население и оснащены современным медицинским оборудованием и машинами «скорой помощи». Кроме того, сейчас в ЦРБ готовится масштабный ремонт — на ее базе будет открыт сосудистый центр, также рассчитанный на прием пациентов не только из Бежецкого, но и из соседних районов.

— Понятно, что такая нагрузка на медучреждения требует и большого штата специалистов. Однако ни для кого не секрет, что здравоохранение региона испытывает острый кадровый голод, особенно если речь идет о врачах узкого профиля — ведь все «сливки» по-прежнему снимают Москва и Санкт-Петербург. Какие механизмы поддержки медиков, позволяющие закрепить кадры на территории, действуют в Бежецком районе?

— В первую очередь мы стараемся решить проблему дефицита кадров за счет предоставления жилья. Уже сейчас идет заселение в дома, где раньше проживали семьи военных из авиаполка гарнизона Дорохово. Сейчас это подразделение перебазировалось, а квартиры поселка Минобороны решили передать муниципалитету. Правда, пока мы вынуждены заключать с жителями договоры социального найма, поскольку с юридической точки зрения здания нам еще не принадлежат. В Дорохово переезжают в основном очередники, многодетные семьи и жильцы аварийных домов, но несколько квартир мы специаль-

# средства оправдывают цели

улица — а сколько их еще таких? Мы входим в программы софинансирования ровно настолько, насколько нам позволяет бюджет: как я уже сказал, это газификация, строительство дорог и спортивных объектов. Больше не потянуть. Возьмем, к примеру, ситуацию со строительством водозабора: 85 млн рублей наш бюджет должен областному. То есть нам выдавались ссуды, мы их тратили на софинансирование, однако сейчас набрана предельная сумма, после которой денег нам больше не дадут. И уже не один год мы говорим о том, что эти долги надо либо списывать, либо в корне менять сам механизм межбюджетных отношений с областью. Когда муниципалитеты должны областному бюджету более 1 млрд рублей и они же долг обслуживают, платят проценты, все это ложится тяжким бременем на местную казну, и мы не можем решать многие социальные вопросы.

— **Часть социальных проблем муниципалитетов могли бы взять на себя партийные проекты ЕР, вы пробовали?**

— Да, мы подавали документы, но ни в один проект «Единой России» не попали из-за маленькой численности населения. В тех же Кимрах — 50 тыс. жителей, с районом — почти 70 тыс., а у нас 25 и 37 тыс. соответственно. К сожалению, по этой же причине вот уже 20 лет несбыточной мечтой для бежечан остается бассейн — строить его экономически невыгодно и содержать необходимо полностью за счет бюджета.

**Качество жизни: мечтать полезно**

— **Но водозабор-то достроили?**

— Да, данное моим избирателям еще в первую предвыборную кампанию обещание наконец-то выполнено. Уже совсем скоро водозабор будет сдан в эксплуатацию. Строительство этого объекта длилось около 13 лет — 7 лет активно строили и еще 6 оформляли разного рода документы. Стоимость объекта — 181 млн рублей. Наша доля — почти 50% (более 80 млн руб.). Но затраты оправданы: старый водозабор, возведенный в 50-е годы как временный, находился в аварийном состоянии. Страшно предположить, что могло бы случиться, если бы произошел прорыв: жители Бежецка остались бы не только без воды, но и без жилья. Сегодня же построена новая железобетонная плотина, 600-метровая дамба полностью отремонтирована и позволяет хранить гораздо больший запас воды, чем раньше. Более того, после реконструкции водозабора появилась возможность осуществлять придонную очистку дна. Качество воды улучшит и фильтровальная станция, работы по обновлению которой уже начались.

— **Все эти позитивные изменения, как говорится, для людей и во имя людей. Но ведь кроме качественной воды они, особенно дети, нуждаются и в качественном досуге...**

— Вы абсолютно правы. Долгое время этот досуг во многом обеспечивал старый городской кинотеатр (новый кинотеатр «Юбилейный», построенный в 1987 году, успешно функционирует), в здании которого работала еще и

детская спортивная школа. Но, к сожалению, несколько лет назад здание признали аварийным и закрыли. Повторная экспертиза оценки технического состояния бывшего кинотеатра показала, что его нужно полностью демонтировать. К счастью, есть социально ответственные бизнесмены, которым не безразлична судьба земляков и которые хотят вдохнуть в этот объект новую жизнь. В 2012 году область планирует построить многофункциональный спортивный комплекс, причем за счет областного бюджета. Что же касается мечты бежечан — появления в городе бассейна и ледового дворца, то здесь все сложнее. Если с местом для строительства мы уже определились (бывший стадион завода «АСО»), то финансовые средства для реализации этого проекта еще не найдены.

— **Было бы неплохо претворить мечты в жизнь, иначе избежать проблем с оттоком трудоспособного населения в более крупные города вряд ли удастся. Ведь люди уезжают туда, где есть не только работа, но и развитая инфраструктура.**

— Действительно, урбанизация носит общероссийский характер. В вузы поступает 66% бежечанских выпускников, и многие после окончания учебы не возвращаются, оставаясь в основном в Твери, Москве и Санкт-Петербурге. Думаю, в других районах дела обстоят не лучше. Считаю, что решать эту проблему нужно не столько на государственном уровне, сколько на местах. Как это сделать? Един-

**Политическая ситуация: и нашим, и вашим**

— **Известно, что именно социальный климат напрямую влияет на результаты выборов. И, как считают многие, Бежецкий район, где ЕР набрала 40,4% — наглядный тому пример. Вы согласны?**

— Во-первых, мы входим в первую десятку больших районов, где вопрос политического управления сам по себе непростой. Во-вторых, руководители обкома КПРФ — бежечане. В частности, Людмила Воробьева очень много времени проводит в Бежецке. В-третьих, к мартовским выборам действительно наслонилась масса проблем: рост цен на продукты питания, продукцию естественных монополий и т.д. И если на пресс-конференции говорят, что электроэнергия должна подняться на 15%, а она поднимается на все 40%, понятно, что такие жареные факты оппозиция не пропустит. И, наконец, надо отдать должное оппозиционным партиям, которые с каждым годом действуют все грамотнее и тратят все больше денег. На мой взгляд, в последнюю кампанию и СР, и КПРФ абсолютно не отставали от ЕР в плане наглядной агитации. Но я все же не согласен, что выборы в ЗС — это оценка деятельности муниципалитета. Может, конечно, отчасти и так, но основной отпечаток накладывают общероссийские социальные проблемы, о которых я уже сказал. Помимо всего прочего мартовские выборы — проблемные даже с точки зрения календаря, так как зимой всегда происходит повышение тарифов, отопление оставля-

**Бизнес: у главы района нет права на истерики**

— **Многие оппозиционеры обвиняют вас в том, что вы шли на выборы от бизнеса и ему же многое обещали, но после избрания на должность интересы предпринимателей отошли на второй план. Хотя, на мой взгляд, это правильно, когда предприниматель, ставший руководителем района, начинает защищать интересы всех жителей, а не отдельно взятого сообщества.**

— Я могу с полным основанием сказать, что с бизнесом мы работаем довольно эффективно — возможно, даже эффективнее, чем во многих других муниципалитетах. В нашей районной библиотеке действует очень хороший бизнес-центр, который как раз и создан в поддержку предпринимателям. Во всех крупных сельских школах есть центры для работы аграрного бизнеса. И они не простаивают. В свое время администрация создала кредитный потребительский союз «Капитал», услугами которого пользуются 3 тыс. жителей северо-востока Тверской области. С представителями бизнеса мы тесно общаемся на различных встречах, совместно решая многие проблемы. К примеру, для малого бизнеса мы ввели коэффициент К2, учитывающий число дней, которые предприниматель работает на рынке, и коэффициент Кр, учитывающий режим работы, тем самым значительно снизив налоговую нагрузку.

Кроме того, администрация района приняла участие в конкурсе по предоставлению субсидий из област-

ного и среднего бизнеса, продолжена работа по ведению реестра объектов потребительского рынка, а также созданию и распространению инвестиционного паспорта территории.

— **Едва просочилась информация об очередном банкротстве завода «Алвист», опять посыпались шишки на главу: это Шибанов закрыл завод. Какова на самом деле ситуация с «Алвистом» и другими крупными предприятиями?**

— Возможно, для кого-то «Алвист» — хороший повод для истерии, но глава района не имеет на это права. Два года назад завод тоже стоял почти год — до тех пор, пока экс-губернатор Дмитрий Зеленин не нашел ему инвестора. Но затем опять изменилось законодательство, возникли сложности с получением разрешений, новых лицензий и пр. В итоге не только «Алвист», но и множество других спиртовых заводов страны пополнили печальную статистику. И когда читаешь, что «Алвист» закрыл глава, возникает вопрос об экономическом слабомии «писателей»: во-первых, я в этом не заинтересован, а во-вторых, у меня просто нет таких полномочий и возможностей. Остальные крупные и средние предприятия района — ЖБК, АСО, БОЭЗ, хлебокомбинат, льнозавод, молокозавод и другие работают стабильно. На территории Бежецкого района вот уже два года отмечается рост объемов промышленного производства — более 135%. По основным показателям развития агропромышленного комплекса мы входим в тройку лидеров нашей области. К примеру, бежецкий лен составляет 56% всего льняного поля Тверской губернии. А еще мы занимаем 1-е место по поголовью крупного рогатого скота, 1-е место по яровому севу и многое другое.

— **Совсем недавно некоторые СМИ вдруг начали вас активно критиковать, назвав стиль вашего управления районом словом «шибановщина». Вы не обижаетесь?**

— А чего обижаться на те средства массовой информации, у которых стиль работы — хамство и продажность. Слово «шибановщина» появилось не сейчас, а уже давно, и оно меня тоже не оскорбляет. В должности главы я работаю почти 13 лет, и для района это действительно целая эпоха. Да, у меня свои методы, свой стиль управления, свои достижения и свои ошибки, но главное — я работаю открыто и прозрачно. Когда-то была аракчеевщина, и, кстати, о чем многие не знают, далеко не всегда это слово означало деспотизм и грубую военщину. К примеру, в 1803 году наш бежецкий земляк граф Аракчеев был назначен инспектором артиллерии, и на тот момент это тоже расценивалось как «наказание» и «аракчеевщина». Однако полвека спустя, когда конъюнктурные страсти улеглись, было написано следующее: «Время управления Аракчеевым русской артиллерией составляет одну из блестящих страниц ее истории. При нем совершились те важные преобразования, благодаря которым наша артиллерия стяжала в последующих войнах восхищение и похвалы всей Европы...» Поэтому шибановщина так шибановщина.

Ольга ПОСПЕЛОВА

**В 2010 году в Бежецком районе был проведен опрос, в ходе которого выяснялся уровень удовлетворенности жителей качеством услуг, предоставляемых за счет местного бюджета**

Всего в исследовании приняли участие 850 человек, из них 585 — жители города, а 265 — представители сельских поселений. В результате опроса выяснилось, что качеством услуг и работой органов местного самоуправления жители вполне удовлетворены. Если говорить о конкретных услугах, то ответы респондентов распределились следующим образом:

- качеством услуг дошкольного образования удовлетворены 99,5% горожан и 100% жителей района
- качеством услуг общего образования удовлетворены 98% горожан и 98% жителей района
- качеством услуг дополнительного образования удовлетворены 97,8% горожан и 97,5% жителей района
- качеством медицинских услуг удовлетворены 80,4% горожан и 89,9% жителей района
- качеством работы органов самоуправления района удовлетворены 78,9% горожан и 92,1% жителей района
- качеством услуг в сфере культуры удовлетворены 87,9% горожан и 88,3% жителей района

Если сравнить полученные результаты с результатами подобного опроса 2009 года, уровень удовлетворенности по каждому из показателей вырос в среднем на 0,1 – 11,9%. Таким образом, во всех категориях услуг, по оценкам населения, наблюдается положительная динамика.

ственный вариант — создать достойные условия для жизни, уделив пристальное внимание в первую очередь развитию социальной сферы всех категорий граждан. Мы стараемся поддерживать не только благополучные семьи и молодежь, но и проблемных подростков, людей с ограниченными возможностями здоровья, а также одиноких пенсионеров. Не случайно в Бежецком районе сложилась одна из самых разветвленных сетей учреждений в области (социально-реабилитационный центр для детей и подростков, интернаты для престарелых, центр по обслуживанию населения, центр «Семья»). Более того, приоритетным направлением политики районной администрации всегда была и остается защита материнства и детства. В частности, ремонт одного из детских садов, который планируется провести в текущем году, окончательно снимет вопрос с очередями в эти учреждения.

ет желать лучшего, дороги завалены снегом, на линиях электропередачи случаются аварии и т.д. Массовые отключения электричества нас, к счастью, миновали, но когда из-за снежных заносов в село неделю не может доехать автолавка, тоже хорошего мало. А у осенних выборов настроение совсем другое — люди собрали урожай, нанесли ягод, грибов, улучшили свое благосостояние, да и времени отвлекаться на политику у них меньше. Отсюда и осенние результаты партии власти поражает двуличность отдельных единороссов, которые, баллотировавшись в депутаты ЗС в одном округе, в другом — проплачивали кампанию коммунистов, чтобы таким образом, за счет уменьшения процента голосов, отданных за «Единую Россию», показать областному руководству несостоятельность местной власти.

— **А доказательства у вас есть?**

— Есть.

ного бюджета на реализацию мероприятий областной целевой программы «Поддержка развития малого предпринимательства в Тверской области». На условиях софинансирования из регионального бюджета были выделены средства на микрофинансирование субъектов малого предпринимательства (1 млн 200 тыс. рублей), информационно-образовательные мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса (98,5 тыс. рублей), создание четырех деловых информационных центров на базе сельских библиотек в Борковском, Городищенском, Житищенском и Моржиногорском сельских поселениях (360 тыс. рублей). В рамках долгосрочной целевой программы «Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в Бежецком районе на 2011-2015 годы» будут созданы деловые информационные центры в Васюковском и Зобинском сельских поселениях, расширены объемы микрокредитования субъектов ма-