

БЮДЖЕТНЫЙ КОНСУЛЬТАНТ



Знания по грамотному планированию доходов и расходов необходимы не только в масштабах страны, региона, компании, но и в рамках любой семьи. Тем более что бюджеты государства, бизнеса и людей тесно связаны между собой. И вопросов на эту тему возникает немало. Найти на них ответы поможет наша новая рубрика «Бюджетный консультант»

Сегодня на вопросы жителей региона отвечает заместитель губернатора Тверской области, и.о. начальника департамента финансов Тверской области
Алексей КАСПРЖАК



Ольга АЛЕКСЕЕВА, г. Нелидово:

— В стране и области продолжают обсуждать закон о реформе бюджетных учреждений, который чаще называют «коммерциализацией» образования и здравоохранения. В нашей семье один ребенок — второклассник, второй пойдет в школу на будущий год. Есть мнение, что «благодаря» этому закону за обучение в хорошей школе, например, в гимназии, придется выложить немалые деньги. Скажите честно — это правда?

— Вокруг Федерального закона №83-ФЗ о совершенствовании правового положения государственных и муниципальных учреждений с момента его принятия возникла странная ситуация. Его много обсуждают и критикуют те, кто сам закон не читал и не знает, о чем он, а просто хочет высказать опасения, потому что, как говорится, «наболело». Причины этого понятны: низкая эффективность бюджетных учреждений во многих отраслях, наличие разнообразных «доплат» за те услуги, которые государство уже оплатило из своего кармана. Но именно эти причины и привели к принятию 83-го закона — руководство страны не меньше нашего хочет решить «наболевшие» проблемы.

Новый закон направлен на повышение эффективности работы госучреждений, для этого предложен целый ряд новых правовых инструментов. Один из главных — это государственное (муниципальное) задание, которое будет выдаваться каждому учреждению. В задании прямо прописаны объем и качество услуг, их соответствие существующим стандартам. На выполнение госзадания учреждению выдается субсидия. То есть весь объем работы государством профинансирован, и никакие дополнительные деньги за выполнение услуг по стандарту учреждение у потребителей просить не может. Все стандарты услуг уже утверждены — это касается и школьного образования, и лечения больных, здесь изменения возможны только в сторону расширения требований стандарта. У руководителей бюджетных организаций

нового типа будет больше возможностей распоряжаться средствами, не надо будет согласовывать закупку карандашей с учредителем, но вместе с тем возрастет и ответственность. Основные результаты работы каждого учреждения будут публиковаться, и любой сможет увидеть, насколько эффективно оно тратит деньги и как выполняет полученное задание. Должен произойти качественный сдвиг: руководитель организации должен заботиться не о том, как потратить доведенные до него деньги, а о результате работы — пролеченных больных, получивших хорошее образование учениках.

Что касается платных услуг, то они могут оказываться в дополнение к доведенному госзаданию. Например, один иностранный язык входит в школьный стандарт, и обучение по нему проводится в рамках госзадания, а для желающих в школе может быть организовано преподавание второго иностранного языка за дополнительную плату. Но никакие дополнительные занятия по первому иностранному, входящему в госстандарт, платными быть не могут. На прошлой неделе прошло очередное заседание рабочей группы Минфина по внедрению 83-го закона, я принимал в нем участие как представитель Тверской области. Позиция Минфина очень четкая: не включать в госзадание никаких платных услуг, даже по тем видам, по которым взимание платы предусмотрено законами (например, билеты в театр). Госзадание полностью финансируется из государственного кармана, и учреждение обязано его выполнить за счет выделенных средств. Если в школе или другом учреждении с вас требуют дополнительные деньги за работу, оплаченную государством, да еще ссылаются при этом на новый закон, нужно немедленно сообщить об этом в отраслевой орган управления — районный отдел образования, департамент образования Тверской области, другие местные и областные органы власти. Нарушители бюджетного законодательства будут наказаны.

КОЛУМНИСТЫ

Предсказуемость непредсказуемого

Павел САКАДЫНСКИЙ, директор Московского ФКБ «ЭНЕРГОТРАНСБАНК»

Тэги: Росстат, прогнозы, рында, инновации.

**Мнения, сформированные
бессильным наблюдателем
при отсутствии информированности
и взвешенности,
едва ли являют собой нечто
большее, чем аплодисменты на
спортивных соревнованиях.**

**Эрих Фромм,
социальный психолог**



Я думаю, что не будет преувеличением сказать, что современная российская экономика представляет собой сущий кошмар для любого аналитика. И дело здесь не в Росстате, который постоянно беспричинно меняет методики своих расчетов, и не в «суверенных идиотах», которые то экспорт зерна отменяют, то доктора кому-то пообещают. Дело в подобострастности аналитического сообщества, его желании сделать приятное начальству, пусть оно даже и не просит об этом.

Одно уважаемое консалтинговое агентство уже года полтора печатает прогнозы всяческих индикаторов таким образом, что рост этих индикаторов в разы прогнозируется на каждый следующий месяц... Месяц проходит — рост более чем скромный или его нет вообще. Агентство этого и не скрывает, но на следующий месяц снова прогнозирует рост в разы... и так полтора года. Вероятно, 140 миллионов леммингов не могут быть не правы, и когда-нибудь этот «прорыв» все-таки случится.

Подобная подобострастность экономических «гуру» породила целую плеяду так называемых народных индикаторов «межфазового» периода.... Ну если общеизвестные мировые индикаторы стоят на «половине шестого», мы выберем свой путь и будем на нем первыми. Один из околоэкономических журналов опубликовал индикатор, определяющий «среднее время в пути сотрудников до работы», и так как оно в июле стало меньше, смело сделал вывод о «восстановительном росте». И наплевать нам на сезон отпусков и вследствие этого — уменьшение в Москве пробок. Существуют индикаторы «потока покупателей в супермаркетах», «активности в блогах», «числа вакансий», «количества квартир в аренду» (последний показатель вырос на 0,5 процента, что тоже привело в «межфазовый восстановительный» рост его составителей). Понятно, что благая весть, хоть и лабудовая, сулит гонцу лавры «патриота», пусть и в ущерб истине. «Любите Родину... мать вашу...» Поэт Дмитрий Пригов как-то писал: «Чем больше Родину мы любим, тем меньше нравятся мы ей... Так я решил в один из дней — и до сих пор не передумал...»

Аналитики постсоветской России не признаются в среднесрочных циклах и кризисах перепроизводства, связанных с обновлением основного капитала Маркса и волнах Кондратьева — по всплескам инновационной активности... Тем не менее, несмотря на «суверенность», экономика России экономикой остается и живет по своим (общемировым) законам. В частности, к концу весны 2010-го стало очевидно влияние на нее «трех белых коней», как драйверов роста, а именно, общемировой тенденции на сырьевых рынках (рост), притока капитала и политики ЦБ по недопущению быстрого укрепления рубля.

И что? К концу июля, несмотря на благоприятную внешнюю конъюнктуру (нефть около \$77 за баррель, металлы неизменны, золото — небольшой рост), страна получила снижение темпов роста промышленности в 1,7 раза по сравнению с первым полугодием. И не при чем здесь небывалая жара, как бы этого ни хотелось, стагнация вызвана в первую очередь укреплением рубля в 8,9%, которое стимулировало стагнацию внешнего спроса при растущей конкуренции с импортом. Минэкономики указывает на рост экспорта в первом полугодии на 4%, а рост импорта — на 28% (!). И это душит промышленность, хотя и стабильный рубль приносит дивиденды правительству.

В частности, доля промышленных предприятий, внедряющих инновации в 2009 году, — была 9,2%, в 2010 году (прогноз) — 9,1% (Португалия — 39%, Греция — 23%). Я не исключаю, что в 2010 году это были те же самые заводы, что и в 2009-м... ну, по-русски... Компаний, внедряющих принципиально новые продукты в РФ, менее 0,5% против 5% в Европе. Оценка Росстата, несмотря на все методики, заточенные на ловлю псевдороста, с мая по июль показывает ускорение падения промышленности до -2,2% в месяц... И это отсутствующее движение маскируется суетой — рындами, трехколесными мотоциклами, инноградами... кажется, каждую минуту что-то происходит, а не происходит ничего... Правительство России во главе с премьером закончило строительство вертикали власти и приступило к строительству ее горизонтали. По данным ИТАР-ТАСС, клетка будет закончена уже к концу года...

Это анекдот был. А по жизни, вертикаль власти и горизонтально стагнирующая промышленность — это и есть клетка для экономики.