



Не выиграешь, так попаришься

Как известно, 14 марта жители целого ряда муниципальных образований будут избирать глав районов и городских округов, а также депутатов в местные собрания. То ли на фоне дружественной Украины, где сало все время то прячут, то перепрытывают, то ли благодаря сразу двум любвеобильным праздникам — мужскому и женскому, предвыборная кампания в Тверской области прошла относительно спокойно. Как, собственно, мы и предсказывали. Вполне предсказуемы и некоторые результаты выборов

В частности, не вызывает сомнений тот факт, что в двух районах точно победят действующие главы, выдвинутые «Единой Россией»: Алексей Титов в Селижарове и Юрий Тимофеев в Западной Двине, которые вывели вверенные им муниципалитеты на совершенно другой уровень развития. Именно реальные дела обеспечили этим главам практически стопроцентный рейтинг у своих избирателей. Заслуги Кесовогорского главы Александра Филиппова тоже не вызывают сомнения: это и газификация, и масштабное строительство, и открытие новой автодороги. Но у Александра Филиппова, в отличие от других глав, довольно сильные конкуренты — глава администрации городского поселения Наталья Морозова и председатель СПК «Восход» Владимир Бугаев. Однако во второй половине кампании Александр Иванович, который до этого больше делал, чем говорил, заметно активизировался — начал информировать население о проделанной работе, провел очень много встреч с избирателями и тем самым заметно укрепил свои позиции. Такой шаг можно только приветствовать, так как по уровню профессионализма и управленческих способностей действующий глава, безусловно, превосходит своих конкурентов.

С оленинским главой Олегом Дубовым оппозиция в лице Владимира Громова (выдвинут «Справедливой Россией») бороться тоже пытается. Причем по-черному. Это, конечно, некрасиво, но зато объяснимо — какой белый пиар может помочь водителю местного отделения Пенсионного фонда со средним профессиональным образованием победить главу, за которого вот уже которые выборы подряд оленинский народ голосует дружным хором? Ответ: никакой. Остается только топить предвыборную баньку по-черному — не выиграешь, так хоть попаришься.

В Пеновском районе борьба между двумя единороссами — главой района Владимиром Худяковым (выдвинут партией) и главврачом ЦРБ, председателем районного собрания депутатов Владимиром Морозовым (самовыдвиженец) уже закончилась со счетом 1:0: главврач снялся с выборов. Теперь оставшиеся конкуренты тоже пытаются топить баньку для главы черными «дровишками», но топится плохо — народ не верит.

Сохраняется интрига в Кашинском районе, где за кресла депутатов местного собрания «Единая Россия» борется с ЛДПР, список которой возглавил известный в районе предприниматель Анатолий Марков. Но и список единороссов выглядит более чем внушительно, поэтому «ЕР» и рассчитывает получить не менее 4 мандатов по спискам и 5-6 по одномандатным округам. Борются главные конкуренты, в принципе, интеллигентно. Чего не скажешь о других политических силах: как нам стало известно из наших источников, в Кашинском районе по старой недоброй традиции началась скупка голосов и якобы в дело даже пришлось вмешаться правоохранительным органам. Правда, в ОВД по Кашинскому району эту информацию нам не подтвердили.

Татьяна СМЕЛКОВА

Итоги выборов читайте в следующем номере еженедельника «Афанасий-биржа».

Заплатим сполна

В кризисный 2009-ый год налоговые доходы Тверской области увеличились на 4,9% по сравнению с 2008-ым. Таким образом Верхневолжье стало одним из немногих субъектов ЦФО, где зафиксированы положительные темпы роста налоговых поступлений. Но на достигнутом ФНС не останавливается, и готовятся применять новые методы и формы работы. Об этом мы беседуем с начальником Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области Владимиром ПОЛЕЖАЕВЫМ

— Владимир Алексеевич, 2009 год был богат на инициативы, направленные на повышение собираемости налогов. Например, запрет на снятие денег со счетов для выплаты зарплаты сотрудникам до того, как работодатель уплатит НДФЛ. Это, в свою очередь, вызвало волну негодования со стороны бизнес-сообщества. А как вы полагаете, это не слишком суровая мера?

— В принципе, такая система была еще в советское время: одновременно в банк подавались два платежных поручения. Почему сейчас это так страшит бизнес, я, честно говоря, не понимаю. Ведь это деньги не предприятия — руководители компаний выполняют роль налогового агента, НДФЛ удерживается из зарплаты работников и перечисляется в бюджет. Видимо, паника возникла из-за того, что на подходе налог попросту сэкономили в кризис — это ведь самый дешевый бюджетный кредит. Если остальные налоги начисляются на основании налоговой декларации и у налоговых органов есть возможность отследить возникающую недоимку, то выплату или невыплату НДФЛ мы можем контролировать лишь в ходе выездных налоговых проверок. Поэтому запрет на снятие денег до выплаты подоходного налога — вполне разумная и оправданная инициатива. Но в этом вопросе можно найти и другое решение, а именно — введение деклараций по НДФЛ. Это значительно сократит число неплательщиков этого вида налога, так как налоговые органы будут иметь возможность оперативно выявлять сальдо расчетов и своевременно применять меры принудительного взыскания. Для добросовестного бизнеса это не представит никакого дополнительного обременения.

— Не менее горячее обсуждение вызвало предложение о списании налоговой задолженности с банковских счетов физлиц...

— В этом тоже присутствует здравый смысл. Дело в том, что мы завалили суды копеечными исками: имущественный налог порой не превышает ста рублей, а исковое делопроизводство занимает и время, и средства. От этого страдают и налоговики, и должники, и вся судебная система. И при этом люди не против платить по счетам, но, как говорится, пока гром не грянет, мужик не перекрестится. Я считаю, все эти судебные тяжбы — следствие нашего общего правового нигилизма. Конечно, мы, в свою

очередь, должны лишний раз предупредить налогоплательщика, что у него есть задолженность (кстати, именно для этого существует онлайн сервис «Личный кабинет налогоплательщика», где о задолженности можно узнать за считанные секунды). Но если на предупреждения должник не реагирует, то зачем загружать суд беспорным иском в 100 рублей? Гораздо разумнее, а главное — быстрее взыскать задолженность в принудительном порядке, в частности с банковского счета. Однако надо признать, что при наделении таким правом налоговые органы должны будут нести и огромную ответственность за правильность начисления налогов, чтобы не допустить незаконного изъятия денежных средств у граждан. А пока, признаюсь, из-за несовершенства баз данных для начисления имущественных налогов, которые напрямую зависят от качества информационных ресурсов регистрирующих органов, выявляется много ошибок при администрировании транспортного налога, налога на имущество физических лиц и земельного налога. Например, бывает такое, что человек уже давно продал машину, а транспортный налог до сих пор приходит на его имя. Или, допустим, до сих пор существует порочная практика присылать налоговые уведомления умершим гражданам. Слу-

Насколько реально это воплотить в жизнь?

— В Тверской области в отличие от некоторых других регионов налоговые органы не практикуют вызовов на «зарплатные» комиссии самих работников. Но иногда мы используем информацию, которой владеет граждане. В отдельных случаях сами работники обращаются к нам с заявлениями, что их работодатель не выплачивает налоги, таким образом ущемляя их права на получение социальных гарантий. Все чаще граждане информируют налоговые органы о применении «серых» схем выплаты заработной платы, иногда даже сообщают, в каком месте и в каком компьютере ведутся «серые» ведомости. Мы эту информацию, безусловно, используем в контрольной работе. Но в то же время считаем, что воздействовать на неплательщиков лучше через работников, оказывая на них давление, нельзя, иначе мы получим в ответ глухую оборону, в первую очередь со стороны самих граждан.

Здесь есть еще один деликатный момент: в большинстве случаев работники могут даже не знать, что за них не уплачивается налог, так как схемы ухода от налогов все больше усложняются. Приведу один из недавних примеров: организация перечисляла деньги на счет профсоюза, оттуда средства посту-

рыночной экономики: дикый рынок, тотальный правовой нигилизм — сейчас, конечно, уровень налоговой культуры значительно вырос, но до идеала нам далеко. И в наши дни мы нередко сталкиваемся с различными серыми схемами. Но надо также отметить, что факторов влияния на увеличение доли теневой экономики немало: это и уход прибыли большого акционерного общества в маленькое ООО, и коррупция, и множество других. По моим оценкам, на сегодняшний день уровень теневой экономики составляет 35% — достаточно высокий показатель. Причем этот процент увеличился в условиях экономического кризиса: многие налогоплательщики действительно стали уходить в тень. Впрочем, справедливости ради следует отметить, что эти негативные явления не стали всеобъемлющими, как в эпоху дикого капитализма. Ведь времена уже другие, правила игры изменились: сейчас многим есть что терять, налоговые риски все больше учитываются в предпринимательской среде. И мы, в свою очередь, проводим теперь более масштабную превентивную работу, подсвечивая налогоплательщикам их налоговые риски до назначения контрольных мероприятий. Как результат, при снижении тверской экономики на 18% по итогам 2009 года налоговые поступ-

Все чаще жители Тверской области информируют налоговые органы о применении «серых» схем при начисления им зарплаты. Они даже сообщают, в каком компьютере сохранены «серые» ведомости.

чай, безусловно, вопиющие, и ответственность за такие ошибки лежит полностью на налоговых органах.

Возвращаясь к теме судопроизводства по налоговым искам, могу сказать: сама идея разгрузить суды — правильная, но есть и другой вариант решения проблемы. Может быть, и не надо отказываться от искового производства по взысканию долгов, если увеличить срок взыскания задолженности с физических лиц с 6 месяцев до 3 лет, чтобы мы не ломились в суды за маленькими суммами. Если за один год задолженность составит 100 рублей, то за три года — уже 300, а это повысит рентабельность государственных затрат на судебное делопроизводство.

— Еще один «подарок» для налогоплательщиков — возможное введение мер ответственности за «серые» зарплаты для работ-

пали на счет некоего благотворительного фонда и уже с него — на зарплатные карточки сотрудников, которые и не подозревали о существовании этого «благотворителя». То же самое с аутсорсинговыми схемами, когда налогоплательщик работает в одной компании, а числится в штате другой, которая находится на специальном налоговом режиме. В любом случае все эти схемы на совести работодателя, а гражданин может и не знать, что занят в теневом секторе экономики.

— Кстати, тема ухода бизнеса в тень была на слуху весь прошлый год. Прогнозы делались разные, вплоть до того, что в сложных экономических условиях доля «теневиков» возрастет до 70%. А какова ваша оценка?

— Наверняка точную цифру не назовет никто. Я видел, с чего начиналось развитие

ления с территории Тверской области, наоборот, выросли на 5% к уровню 2008 года.

— Безусловно, правовое самосознание граждан значительно изменилось, как изменилась и сама налоговая система. Все ли перемены вы считаете положительными?

— 15 лет назад налоговая система была очень далека от совершенства — даже налоговики путались в количествах и ставках, а налогоплательщикам было фактически не под силу их выплатить. Сейчас система более понятная и прозрачная — и при этом довольно либеральная. Некоторый крен, конечно, произошел в сторону увеличения налоговой нагрузки на физических лиц, но это общепринятая практика. Основным трендом в развитии налоговой системы России, по моему глубокому убеждению,



Владимир ПОЛЕЖАЕВ, начальник Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области: **налогов должн платить больше тот, кто больше имеет и потребляет, а не тот, кто больше эффективно ведет хозяйственную деятельность.**

должна стать реализация принципа налогообложения: налогов должен платить больше тот, кто больше имеет и потребляет, а не тот, кто более эффективно ведет хозяйственную деятельность. Как сказал нобелевский лауреат Алле Морис, любая налоговая система, ущемляющая высокие заработки, антидемократична по сути. Когда обсуждается возвращение к прогрессивной шкале подоходного налога, это может восприниматься только как шаг назад, тем более при нашем все еще достаточно низком уровне налоговой культуры. Я вас уверяю: те «жирные коты», которые имеют высокие доходы, смогут найти способы их сокрыть.

— До недавних пор было фактически невозможно взимать налоги с лиц, сдающих в аренду жилье — а таких, согласитесь, немало. Однако в Москве уже был создан прецедент, когда суд обязал арендодателя выплатить налог и штраф. Скоро ли появятся подобные случаи в Тверской области или, может быть, они уже есть?

— Процесс идет. Опять же 15 лет назад у нас не было вообще ни одной налоговой декларации по доходам от аренды, но сейчас люди уже стали задумываться о своей безопасности и сохранности своего имущества. Налог не такой большой, и декларирование доходов от сдачи жилья в аренду не даст возможности арендаторам шантажировать собственников помещений за повышение цен или ужесточение требований — бывали и такие случаи. Активная информационная политика налоговых органов привела к тому, что граждане стали

осознавать: лучше жить по закону. В результате у нас по итогам декларационной кампании-2009 более 850 человек продекларировали свои доходы от сдачи в аренду имущества — как квартир, дач, так и транспорта. Это тоже говорит о повышении налогового правосознания наших граждан.

— Одним из самых болезненных вопросов для населения в прошлом году стало повышение земельного налога из-за актуализации кадастровой стоимости земель. Возникли ли проблемы с собираемостью и как, на ваш взгляд, можно их решить?

— В этом отношении было много волнений, но ничего экстраординарного не произошло. Актуализировать кадастровую оценку земли было необходимо, потому что у граждан за 10 соток в некоторых муниципальных образованиях выплачивался налог в 10 рублей. Да, в отдельных случаях земельный налог вырос до 500 рублей. Но это не критично, а главное справедливо, ведь сама оценка земли должна приближаться к рыночной стоимости. Кроме того, на уровне области, в том числе лично губернатором, были даны рекомендации минимизировать сумму налога за счет уменьшения ставки, а это прерогатива местных властей. Многие муниципалитеты ставку снизили, в результате чего налоговая нагрузка на граждан возросла несильно. Кроме того, рост налога можно регулировать льготами и приводить в соответствие с платежеспособностью населения.

Если говорить в целом о поступлении земельного налога за прошлый год, то мы действительно собрали в два

раза больше — 1 млрд рублей. Правда, это не говорит о том, что произошел резкий рост. Там, где муниципалитеты не прислушались к рекомендациям областных властей и не выровняли налоговую нагрузку, мы получили обратную картину: люди просто не смогли выплатить налог. Были, конечно, откровенные перекосы — они, скорее, частного характера: по методике Минэкономразвития отдельные участки получили просто неадекватную стоимость. Граждане и предприятия, обратившись в управление Роснедвижимости, фиксировали ошибки, и эти ошибки исправлялись либо в административном порядке, либо через суд.

Одним словом, никакой трагедии не произошло, а то, что земля, наше основное богатство, должна стоить денег, это очевидно. Тогда, может быть, мы наконец научимся эту землю использовать по хозяйски, а не оставлять огромные площади зарастать бурьяном. Кстати, я поставил своим подчиненным задачу доначислять налог за сельхозугодья, не используемые по целевому назначению. Такой опыт у нас уже есть, в 2009 году были созданы судебные прецеденты. Там, где мы с помощью муниципалитетов и управления Россельхознадзора действительно выявляли данные о нецелевом использовании земли, применялась ставка не 0,3% от кадастровой стоимости, а 1,5%. Это крайне важно не только с фискальной точки зрения, но и для мотивации собственников земельных участков для использования их по целевому назначению, тем самым способствуя возрождению тверской деревни.

Елена ЛАЗУТКИНА

Дело пошло

Путепровод в Торжке (на улицах Мира и Калининском шоссе) уже давно находится в удручающем состоянии. И вот решение большого для местных жителей вопроса сдвинулось с мертвой точки: началось финансирование реконструкции путепровода из областного бюджета.

Это стало возможным благодаря тому, что депутаты Законодательного Собрания Тверской области утвердили включение в региональную адресную инвестиционную программу на 2010 год реконструкцию торжокского путепровода. На предпроектные работы из областной казны уже направлено более 5 млн руб. Планируется, что в дальнейшем на ремонтные работы будет выделена гораздо более серьезная сумма. Путепровод имеет областное значение, поскольку соединяет Тверь с другими районами — Торжокским, Кувшиновским, Осташковским. Большую проблему аварийный путепровод представляет и для самого Торжка, так как он отрезает один из районов города от остальной части. Стоит отметить, что с законодательной инициативой о выделении средств из областного бюджета на реконструкцию путепровода на заседании Заксобрании выступила депутатская фракция «Единой России».

В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ

Все под контролем

В Тверской области создана ассоциация органов внешнего финансового контроля

Церемония подписания учредительных документов ассоциации состоялась перед началом расширенного заседания коллегии контрольно-счетной палаты Законодательного собрания Тверской области, посвященной развитию финансового контроля и созданию ассоциации органов внешнего финансового контроля в регионе.

Новая ассоциация создается как некоммерческая и станет площадкой для обмена опытом, выработки единого подхода к контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности. Председатель Законодательного собрания Тверской области Андрей Епишин считает, что создание контрольного органа это показатель того, насколько муниципальные образования заинтересованы в контроле за исполнением принимаемых им решений.

Между тем, сегодня в Тверской области система внешнего финансового контроля на муниципальном уровне находится лишь на стадии формирования. В настоящее время из 43 муниципальных образований Твер-

ской области лишь в 14 созданы структуры, исполняющие функции муниципальных контрольно-счетных органов, при этом только две из них (ревизионная комиссия Нелидовского района и контрольно-счетная палата Андреапольского района) являются самостоятельными юридическими лицами.

Предполагается, что выработанные в ходе расширенного заседания коллегии КСП рекомендации и решения, а также последующая деятельность ассоциации активизируют работу по созданию органов внешнего финансового контроля в структуре местного самоуправления. Это позволит значительно увеличить численность муниципальных образований, охваченных внешними проверками отчетов об исполнении бюджетов. Решение задач становления и развития муниципального контроля при координирующей роли контрольно-счетной палаты ЗС Тверской области позволит сформировать в Верхневолжье единую всеобъемлющую систему внешнего контроля бюджетов всех уровней. А это, в свою очередь, будет способствовать динамичному развитию территорий и повышению качества жизни населения Тверской области.

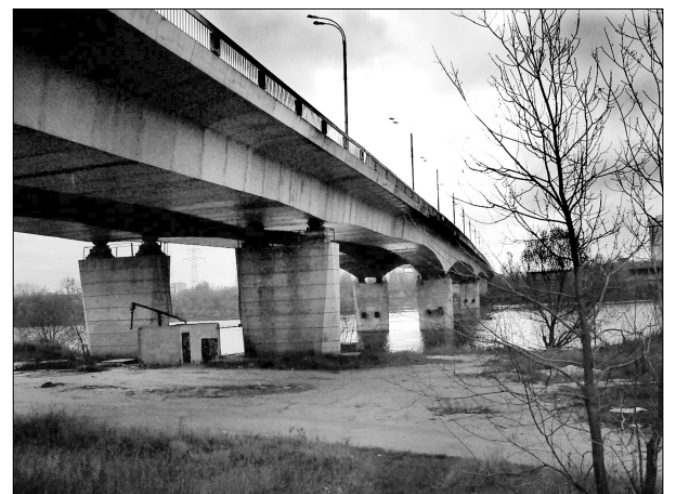
ТВЕРЬ: ЖИВЕМ КАК ХОЗЯЙСТВУЕМ

Зачем тратить больше?

Реконструкция Восточного моста в Твери может быть отложена

На этой неделе прошла информация, что сроки реконструкции Восточного моста в Твери, который уже несколько лет находится в предаварийном состоянии, могут серьезно затянуться. Дело в том, что проект реконструкции моста, представленный городскими властями на экспертизу, вызвал замечания со стороны Главгосэкспертизы (Москва).

Мы решили разобраться в ситуации и выяснили, что специалисты Главгосэкспертизы считают, что при проведении реконструкции моста необходимо увеличить судовой пролет со 120 до 140 метров. Однако для этого нужно будет полностью заменить пролетную конструкцию моста, что обойдется в сумму порядка 4-5 миллиардов рублей. Этих средств хватит на то, чтобы построить совершенно новый мост. Тогда как основной задачей городской власти является сохранить уникальный Восточный мост старой конструкции, но при этом добиться того, чтобы он отвечал всем со-



Вариант реконструкции Восточного моста, который отстаивают городские власти, обойдется Твери в 10 раз дешевле.

временным требованиям. Именно поэтому дорогостоящий проект, который обсуждался еще на начальном этапе подготовки, был отклонен как экономически необоснованный.

Общим решением был выбран менее дорогой вариант, который представляет собой реконструкцию поверхностной части моста, его облегчение и установку дополнительных пучков арматуры. При этом удастся

добиться тех же технических характеристик, что и в дорогостоящем проекте, в том числе и по пропускной способности, но затраты будут гораздо меньше — около 500 миллионов рублей. В случае если этот проект все же получит отрицательное заключение, городская администрация намерена доказывать свою правоту, в том числе и через обращение к независимой экспертизе.

Нина СЕРИКОВА