

# Прошлись по всем статьям

**Проект главного финансового документа области прошел публичные слушания и вызвал немало вопросов и критических замечаний**

В Законодательном Собрании Тверской области состоялись публичные слушания проекта бюджета на 2010 г. и на плановый период 2011-2012 гг. В них приняли участие депутаты ЗС, представители федеральных органов власти, областных департаментов и управлений, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Открывая слушания, заместитель председателя ЗС Сергей Голубев отметил, что рассматриваемый проект бюджета учитывает опыт прошлого года, то есть опыт планирования бюджета с учетом сложной экономической ситуации. Также он подчеркнул, что Тверская область по-прежнему ориентируется на трехлетний период, тогда как в отдельных регионах, в частности в Свердловской области, из-за кризиса законодатели перешли на помесечное планирование. Это ощутимый плюс, ведь если расходы расписаны на длительный срок, бюджетополучатели наглядно видят тот объем средств, которым они могут располагать.

Основным принципом формирования областного бюджета на 2010-2012 годы осталась преемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики. Осталась неизменной социальная ориентация областного бюджета, обеспечено финансирование новой системы оплаты труда в отраслях бюджетной сферы, ведется системная работа по привлечению федеральных средств для развития инфраструктуры региона, продолжается работа по повышению собираемости налогов на территории области. Прогноз поступления доходов в областную казну формировался исходя из реалистичной

оценки экономики региона и страны.

Сергей Голубев кратко осветил основные приоритеты в бюджетной политике органов власти региона. Перед областью стоят задачи увеличения доходной части, оптимизации расходов и снижения дефицита. Для этого планируется повышать эффективность использования государственного и муниципального имущества, совершенствовать программы адресной социальной помощи, а также улучшать качество финансового менеджмента. Отдельно Сергей Анатольевич остановился на инвестиционной политике региона. В первую очередь бюджетные деньги пойдут на завершение строительства объектов социальной инфраструктуры с высокой степенью готовности.

Подробнее о том, каким будет бюджет-2010, участникам слушаний рассказал начальник областного департамента финансов Алексей Каспржак. Согласно проекту, доходная и расходная части регионального бюджета по сравнению с текущим годом сократятся. По проекту, доходы составят 29,2 млрд рублей (против 32,4 в этом году), расходы — 32,6 млрд (в 2009-м — 38,1). По словам Алексея Анатольевича, кризис вынудил более консервативно прогнозировать объемы доходов. Прежде всего по сравнению с текущим годом существенно сократятся безвозмездные поступления из федерального бюджета, поэтому на некоторых статьях придется экономить. Однако это по-прежнему не касается социальной сферы, на которую будет направлено более 50% расходов. Причем по некоторым статьям региональная казна полностью возьмет на себя, исключив расходование федеральных средств. В частности, это касается финансирования летней оздоровительной кампании для детей, надбавок учителям за классное руководство

и жилищных субсидий. Кроме того, в бюджете появится новая статья расходов — в следующем году отдельные категории граждан смогут получать бесплатную юридическую помощь.

В остальном расходование бюджетных средств будет оптимизировано. В частности, проект областного бюджета не подразумевает повышения зарплат в учреждениях бюджетной сети и аппарате управления. Они будут фиксироваться на уровне 2009 года. Но все же инфляция зарплаты не съест, как этого можно было опасаться. Как пояснил Алексей Каспржак, в начале текущего года Тверская область перешла на новые системы оплаты труда в социальной сфере и других бюджетных отраслях. Общий объем фонда оплаты труда бюджетников вырос на 19,5% в сравнении с 2008 годом. И это значительно больше, чем во многих соседних регионах, а главное — выше темпов инфляции. От 12% до 20% фонда оплаты труда, в зависимости от отрасли, составляют стимулирующие выплаты, и их доля сохранится в 2010 году. Бюджетники и госслужащие смогут увеличить свою зарплату, если начнут повышать качество и результативность своей работы.

Экономия коснется и сельхозпроизводителей — бюджетные ассигнования сократятся почти на 29 млн рублей. Но вместе с тем появятся и новые виды господдержки АПК, прежде всего малых форм хозяйствования. Кроме того, субсидии будут получать хозяйства, где вводятся в оборот залежные земли, а также будет субсидироваться приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур.

Сокращение финансирования коснется и дорожной отрасли: уменьшатся расходы на строительство и реконструкцию дорог. Но при этом бюджетные ассигнования на их капитальный и текущий ремонт будут уве-

личены. Алексей Каспржак отметил, что сейчас первоочередной задачей является сохранение транспортной инфраструктуры, в частности дорог с наибольшей интенсивностью движения.

Естественно, что предлагаемый проект бюджета вызвал немало вопросов и замечаний. Например, депутат Заксобраний Владимир Юдин остался неудовлетворенным тем, что сократятся ассигнования на культуру и спорт. Алексей Каспржак пояснил, что уменьшение расходов коснется только объектов, которые финансировались в рамках адресной инвестиционной программы. Если в прошлом году в рамках АИП строились в основном ДК и физкультурно-оздоровительные центры, то кризис заставил по-другому расставить приоритеты: в 2010-м бюджетные деньги пойдут на те объекты, где планируется возврат средств за счет приватизации. Прежде всего это касается сферы ЖКХ. Председатель постоянного комитета ЗС по экономике, аграрной и промышленной политике Вячеслав Суязов заострил внимание на передаче дорог 3 и 4-го класса на муниципальный уровень, в которой, по его мнению, нет ни одного плюса. Однако, по словам Алексея Каспржака, эта мера вполне обоснована, поскольку местная власть лучше знает, какие объекты требуют немедленного ремонта. Критику вызвало и решение о сокращении субсидий сельхозпроизводителям. Депутат Александр Гришин подчеркнул, что тверской регион даже при нынешнем финансировании АПК вынужден закупать продукты в соседних областях. Негативный отзыв на сокращение расходов по данной статье дал и председатель Общественной палаты Тверской области Владимир Сулов. По его словам, поддержка сельского хозяйства должна сохраниться, а развитие АПК возможно за счет активизации программы по пе-



реселению на село. Но позиция департамента финансов оказалась достаточно жесткой: несмотря на большие финансовые вливания, производство сельхозпродукции не растет, а значит, бюджетные средства расходуются неэффективно.

Эта тема получила свое развитие в выступлении члена Совета Федерации от Тверской области Владимира Петрова. Он тоже отметил, что расходование бюджетных средств должно строиться не по принципу «мало-много», а в зависимости от эффективности их использования. Кроме того, Владимир Анатольевич отдельно остановился на плюсах и минусах принимаемого проекта. Положительным моментом, на его взгляд, стало то, что администрацией области учтены уроки прошлого года, в результате чего сделан консервативный прогноз поступления доходов. Однако, как отметил сенатор, из пояснительной записки к проекту нельзя сделать вывод, насколько этот прогноз реалистичен. Помимо этого Владимир Петров заключил, что назрела необ-

ходимость искать дополнительные доходы, которые, в частности, могли бы пойти на индексацию фонда оплаты труда бюджетников.

Подводя итоги слушаний, председатель постоянного комитета Заксобраний по бюджету и налогам Иван Райдур отметил, что в целом высказанные замечания уместны и справедливы, а некоторые статьи расходов, возможно, будут увеличены. Однако в первую очередь расходование бюджетных средств пойдет на исполнение публично-нормативных обязательств (фонд оплаты труда, закупка продуктов, соцподдержка и т.п.), и только потом можно будет говорить о финансировании других сфер, в которых также необходимо расставить приоритеты. Все предложения, прозвучавшие на слушаниях, будут детально изучены профильными комитетами и найдут отражение в окончательном варианте бюджета. Планируется, что скорректированный проект будет рассмотрен Законодательным Собранием в конце текущего месяца.

**Елена ЛАЗУТКИНА**

## Цитаты темы

**Сергей ГОЛУБЕВ**, заместитель председателя Законодательного Собрания Тверской области:



— Тверская область по-прежнему ориентируется на трехлетний период, тогда как в отдельных регионах, в частности в Свердловской области, из-за кризиса законодатели перешли на помесечное планирование. Это ощутимый плюс, ведь если расходы расписаны на длительный срок, бюджетополучатели наглядно видят тот объем средств, которым они могут располагать.

**Алексей КАСПРЖАК**, начальник департамента финансов Тверской области:



— Кризис вынудил более консервативно прогнозировать объемы доходов. По сравнению с текущим годом существенно сократятся безвозмездные поступления из федерального бюджета, поэтому на некоторых статьях придется экономить. Однако это по-прежнему не касается социальной сферы, на которую будет направлено более 50% расходов.

**Владимир ПЕТРОВ**, член Совета Федерации от Законодательного Собрания Тверской области:



— Очевидно, что расходование бюджетных средств должно строиться не по принципу «мало-много», а в зависимости от эффективности их использования. Кроме того, на данный момент назрела необходимость искать дополнительные доходы, которые, в частности, могли бы пойти на индексацию фонда оплаты труда бюджетников.

**Иван РАЙДУР**, председатель постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области:



— Некоторые статьи расходов, возможно, будут увеличены. Однако в первую очередь расходование бюджетных средств пойдет на исполнение публично-нормативных обязательств (фонд оплаты труда, закупка продуктов, соцподдержка и т.п.), и только потом можно будет говорить о финансировании других сфер, в которых также необходимо расставить приоритеты.