

# Больше свободы – больше ответственности

РЕФОРМА БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В этом году в России началась реформа бюджетных учреждений: как известно, часть из них станет казенными, другая часть — автономными. В Тверской области в «свободное плавание» ушла пока только одна госструктура — региональное управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. О плюсах самостоятельного существования мы беседуем с начальником управления Игорем СИНЯГИНЫМ

— Игорь Николаевич, в прошлом году управление государственной экспертизы стало автономным учреждением. С чем это было связано?

— Прежде всего этот процесс обусловлен необходимостью экономии бюджетных средств. Как известно, еще в феврале 2009 года президентом РФ Дмитрием Медведевым было озвучено, что переход на автономные учреждения — это один из способов борьбы с кризисными явлениями в экономике. На тот момент более чем в 20 субъектах были созданы автономные учреждения, сейчас они существуют уже в 70% регионов страны. В Тверской области «первой ласточкой» стало именно наше ведомство. И если раньше на деятельность управления госэкспертизы из бюджета ежегодно выделялось порядка 50 млн рублей, то сейчас эта статья расходов составит около 7-9 тыс. рублей. Эти деньги будут направлены на содержание государственного имущества, которым мы пользуемся.

— А за счет чего стала возможной такая существенная экономия?

— Дело в том, что средства, поступавшие от оказания платных услуг экспертизы, подлежали налогообложению. Средства на уплату налога на прибыль организации также выделялись из региональной казны. Теперь же, получив статус автономного учреждения, наше управле-

ние получило право применять упрощенную систему налогообложения, что позволяет не просто экономить, но даже пополнять областную казну, поскольку 90% этого налога поступает именно в региональный бюджет. Кроме того, «упрощенка» освобождает учреждение от уплаты НДС, соответственно, и стоимость наших услуг снизится на 18%. Для строительного бизнеса это станет существенным плюсом: к примеру, сейчас экспертиза проектной документации на жилой дом стоит порядка 600 тыс. рублей, поэтому уменьшение затрат почти на одну пятую будет очень ощутимо.

— Насколько нам известно, расценки на услуги госэкспертизы устанавливаются правительством и являются одинаковыми для всех регионов России. Как вы считаете, не логичнее было бы передать эти полномочия на уровень субъекта?

— Не могу не согласиться: действительно, если бы власти тверского региона устанавливали стоимость госэкспертизы самостоятельно, эффект был бы положительный. По сути, именно эта мысль и заложена в постановлении правительства о государственной экспертизе, где существующий порядок формирования расценок прописан как временный. Я был в Госдуме на слушаниях законопроекта, касающегося экспертизы, и московских специалистов, и застройщиков предложенные расценки устроили. Но для Твери и области 600 тыс. рублей, на мой взгляд, достаточно высокая цена. И у нас уже были прецеденты, когда заказчики были вынуждены забирать документы с экспертизы, поскольку не могли ее оплатить — порой даже сами проекты обходились им дешевле.

— Возвращаясь к разговору о плюсах перехода на автономное существование, нельзя не спросить: какие положительные изменения произойдут в самом



управлении государственной экспертизы?

— Пожалуй, одно из главных преимуществ автономного учреждения — это возможность самостоятельно менять штат. То есть теперь мы сможем оптимизировать работу отделов управления и активнее привлекать новых специалистов. И я уверен, что численность сотрудников нашей организации возрастет, ведь теперь мы имеем возможность повысить зарплату — уже готовится положение, в соответствии с которым фиксированный оклад будет максимально приближен к средней заработной плате в Тверской области. Кроме того, решается вопрос о дополнительном медицинском страховании работников учреждения.

— Позволит ли изменение штатного расписания сократить сроки экспертизы?

— Безусловно, именно к этому мы и стремимся. Нами уже разработан и внесен в администрацию проект постановления, которое регламентирует сроки прохождения экспертизы проектов. Если сейчас это 90 дней, то в ближайшее время заключение нашего управления проектировщики получат уже через 60 суток. Экспертиза проектов жилых

домов и сейчас выполняется за 45 дней. Этот срок остается неизменным, а экспертизу инженерных изысканий мы сократим до 30 дней. Еще одно положительное изменение: после принятия постановления мы будем осуществлять прием документов ежедневно на протяжении всего рабочего времени, тогда как сейчас он проходит только в определенные дни и часы. Кроме того, для удобства наших заказчиков мы обновили сайт управления, в частности создали раздел «Форум», где специалисты-проектировщики могут пообщаться друг с другом и уточнить нюансы применения строительных норм.

— Через управление государственной экспертизы проходят все объекты, которые по-прежнему являются в регионе. Как часто вам приходится отправлять проекты на доработку и по каким причинам?

— Если судить по прошлому году, то почти в 40% случаев мы были вынуждены отказать в приеме документации из-за того, что она не всегда правильно оформлена. Может показаться, что это придирки, но с юридической точки зрения ошибки в оформлении проекта — это уже достаточное осно-

вание для отказа. Кроме того, до сих пор многие проектные организации работают, как ни странно, по отмененным СНиПам (строительным нормам и правилам) 1995 года. Из 330 принятых на экспертизу проектов 23 были отправлены на доработку, а в 130 случаях в экспертизе было отказано. В целом же за прошлый год мы выдали 189 положительных заключений — на 25 больше, чем в 2009-м. Этот рост обусловлен в первую очередь увеличением объемов строительства в регионе, которое произошло в том числе благодаря инвестиционной политике администрации области.

— Согласитесь, что экспертиза проектной документации весьма специфическая сфера деятельности, требующая высокой квалификации сотрудников. Вам не приходилось сталкиваться с проблемой, характерной, пожалуй, для всего региона, — дефицитом кадров?

— Честно говоря, поначалу у нас были трудности с поиском специалистов, ведь до 2007 года, когда было образовано управление, экспертиза проектов проходила в целом ряде учреждений — Роспотребнадзоре, пожарном надзоре, отделе эксперти-

зы при департаменте градостроительства и т.д. Наше учреждение работает по принципу «одного окна», поэтому укомплектовать каждый отдел профессионалами было не просто. К счастью, сформировать команду специалистов нам удалось достаточно быстро, и я могу с уверенностью сказать, что каждый наш сотрудник — это специалист высочайшей квалификации с колоссальным жизненным и профессиональным опытом. По-другому и быть не может: экспертиза дается всего 2-3 недели, чтобы не только изучить документацию, но и выявить слабые места проекта, который разрабатывался как минимум в течение года. Лишним подтверждением высокого уровня сотрудников управления являются многочисленные награды, которые они получают регулярно. Например, только за 2010 год четверо наших специалистов были удостоены почетных грамот губернатора Тверской области. Это, в частности, главный специалист отдела экспертизы строительных конструкций и инженерного обеспечения Владимир Герасимов и главный специалист отдела инженерных изысканий Наталья Эдмина. А на отдел экспертизы санитарно-эпидемиологической экологии и условий труда пришлось сразу две грамоты — их получили заведующий отделом Виктор Климов, а также главный специалист Наида Селищенская.

Тем не менее нам необходимо обновлять и расширять кадровый состав, и не исключено, что придется вновь столкнуться с проблемой нехватки экспертов. К сожалению, как государственное учреждение, мы не можем растить специалиста для себя, поскольку обязательным условием при приеме на работу является трудовой стаж не менее пяти лет, причем именно по специальности. Но я надеюсь, что в нашем коллективе уже скоро появятся новые лица, и работа управления станет еще более оперативной и качественной.

## СПРАВКА:

Институт государственной экспертизы проектной документации в Верхневолжье появился в 1988 году, когда при департаменте градостроительства был создан отдел госэкспертизы. В 2007 году на его базе было сформировано государственное учреждение «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области», которое в 2010 году получило статус автономного. Сфера деятельности управления, как это следует из названия, — экспертиза строительных проектов на предмет безопасности будущих сооружений и соблюдения предписанных законодательством норм.



## Обратная связь

**Андрей КОМЯГИН, заместитель губернатора Тверской области:**



— Над созданием первого и пока единственного в регионе автономного учреждения мы работали в течение полутора лет, и я считаю, что деятельность ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» станет хорошим примером для других бюджетных организаций. Плюсы получения нового статуса очевидны: это и удешевление экспертизы, и существенное сокра-

щение ее сроков, и возможность премирования сотрудников. Однако не стоит думать, что с переходом на новую форму работы экспертиза станет бесконтрольной. Администрация области по-прежнему будет пристально следить за деятельностью организации — для этого, в частности, создан наблюдательный совет, в который входят сотрудники органов исполнительной власти. Уверен, что такая схема управления позволит учреждению регулярно повышать качество экспертиз, которые, надо отметить, и сейчас выполняются на высоком уровне.

**Алексей КАСПРЖАК, заместитель губернатора Тверской области:**



— Я твердо убежден, что число автономных учреждений в регионе должно расти, поскольку они имеют мотивацию к получению внебюджетных доходов и являются полноценными игроками рынка, где уже существуют частные структуры, то есть участвуют в конкуренции. Кроме того, круг полномочий руководителя автономного учреждения, а вместе с тем и зона его ответственности значительно шире, чем у начальника бюджетной организации. Все это в конечном итоге является мощным стимулом к повышению качества услуг. Если бюджетные учреждения региона пойдут по тому же пути, что и ГАУ «Управление государственной экспертизы», то от этого выиграют и они, и вся Тверская область.

**Валерий ДЯКИН, директор ООО «Тверьпроект»:**



— Как и любой другой проектной организации, нам регулярно приходится отдавать документацию на государственную экспертизу, а это порядка 10 проектов в год. Поэтому о деятельности ГАУ «Управление госэкспертизы Тверской области» все мы знаем не понаслышке. Надо отметить, что управление не только унаследовало от своих предшественников высокую планку требований к проектам, но и постоянно стремится совершенствовать свою работу. У нас никогда не возникает разногласий, мы находим общий язык по любому вопросу. Думаю, для всех моих коллег-проектировщиков станет радостной новостью о том, что сроки экспертизы планируется сократить на целый месяц — для нашей сферы это ощутимое улучшение.

## Экспертиза проектов

## С хорошими оценками

*По закону в России, и в Верхневолжье в том числе, ни одна большая стройка не начинается до того, как проект получит положительное заключение экспертов. За три года работы ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» через руки сотрудников учреждения прошел целый ряд масштабных проектов регионального значения*

## Жилье

Положительное заключение управления госэкспертизы получил проект застройки микрорайона «Радужный» в Твери на ул. Луначарского, где в скором времени появятся многоквартирные дома высотой 12, 14 и 17 этажей. В прошлом году была проведена экспертиза первого этапа строительства жилого комплекса «Макар» — 17-этажного дома на ул. Макарова. Но, пожалуй, самый интересный проект находится на рассмотрении сейчас — это микрорайон «Зеленый остров», который будет построен на месте бывшего кожевенного завода в границах улиц Ротмистрова, Озерной и 15 лет Октября. Название микрорайона говорит само за себя: планируется, что в Твери появится некий анклав с 10- и 12-этажными домами, детскими площадками и многоуровневой стоянкой.

## Социальные объекты

Как известно, в прошлом году в регионе появилось немало крупных объектов социальной сферы, среди которых самыми значимыми являются областной перинатальный центр, который сейчас уже функционирует, а также хирургический корпус детской областной клинической больницы. Не менее ответственная работа прошла над проектами крытых ледовых катков, которые уже открыты в Каля-

зине, Бологом, Конакове и трех микрорайонах Твери. А недавно завершилась экспертиза документации на детские сады в Бологом, Торжке, а также дошкольное учреждение с бассейном, которое будет построено в областной столице.

## Инвестиционные площадки

Строительство завода ЗАО «Шелл-Нефть» в Торжке,



Микрорайон «Радужный» в Твери.



Завод по производству подшипников SKF в Боровлево-2.

предприятий в Боровлево-1 и Боровлево-2, жилых домов и напорного коллектора в Большом Завидове, многоэтажной стоянки со встроенными административно-обслу-

живающими помещениями на ул. 4-я Путейская в Твери, а также торговых помещений в Конакове, Бежецке, Твери, Ржеве и в других населенных пунктах региона

— вот лишь часть проектов, прошедших экспертизу в областном управлении. В настоящее время

на рассмотрении находится документация по таким объектам, как комплекс дорожного сервиса по обслуживанию автомобилей AUDI в промзоне Боровлево Калининского района и гольф-клуб площадью 95 га в деревне Архан-

гельское Конаковского района. А совсем недавно на экспертизу были отправлены проекты животноводческих ферм, которые предполагается построить в Калининском, Пенновском, Сандовском и Сонковском районах.



Тверской областной перинатальный центр.